

COMUNICACIÓN INTERNA

Al contestar cite estos datos:
Radicado: *20261100018623*


Fecha: 12-05-2026

Bogotá, D.C.

PARA: JOHN JAIRO GONZÁLEZ ARBOLEDA

Subdirector de Asuntos Comunes

DE: JAMES RINCÓN CASTAÑO

Jefe Oficina Jurídica

Asunto: Respuesta al radicado 20262110031942.

Respetado, Doctor González cordial saludo.

En atención al radicado señalado en el asunto, por medio del cual la Junta de Acción Comunal Los Naranjos solicita ante el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC) un concepto sobre *“la viabilidad jurídica de exigir acreditación formal de residencia para la afiliación a la Junta de Acción Comunal ante afiliaciones masivas en período preelectoral”*, me permito indicar lo siguiente.

El artículo 4 literal c) del Acuerdo 004 de 2022, por medio del cual se modificó la estructura organizacional del Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC) y se dictaron otras disposiciones, creó la Oficina Jurídica y determino que dentro de sus funciones, se encuentra la de *“conceptuar sobre los asuntos jurídicos relacionados con el Instituto cuya competencia no haya sido asignada a otras dependencias”*.

COMUNICACIÓN INTERNA

Por otro lado, el Acuerdo 002 de 2007 por medio del cual se determinó el objeto, la estructura organizacional y las funciones del IDPAC, y se dictaron otras disposiciones señala, en su artículo 10, literales e) y f), lo siguiente:

(...) e) Asesorar a las organizaciones comunales en los asuntos relacionados con la aplicación e interpretación de las normas que rigen la materia.

f) Definir los criterios jurídicos para la aplicación de las normas comunales en el Distrito Capital (...)

Una vez establecido lo anterior frente a la competencia que tiene la Subdirección de Asuntos Comunales (SAC), frente a la inquietud elevada por la JAC Los Naranjos de la localidad de Bosa, la Oficina Jurídica a pesar de no tener competencia para emitir conceptos a particulares se dispone a resolverla bajo los siguientes criterios.

El Código Civil Colombiano, mediante los artículos 76 y siguientes, define el domicilio como la residencia acompañada, real o presuntamente, del ánimo de permanecer en ella. Esto implica que el domicilio no solo se refiere al lugar donde una persona habita, sino también a la intención de permanecer en ese sitio. Además, el artículo 78 establece que el lugar donde un individuo ejerce habitualmente su profesión u oficio también determina su domicilio civil. Por tanto, el domicilio como residencia con intención de permanencia resulta fundamental para el ejercicio de derechos y obligaciones legales.

La Ley 2166 de 2021 regula la afiliación a las Juntas de Acción Comunal (JAC) en Colombia, exigiendo la residencia en el territorio como requisito esencial.

COMUNICACIÓN INTERNA

Requisitos Legales de Afiliación

La afiliación requiere: Ser persona natural, residir en el territorio de la JAC, tener más de 14 años, no incurrir en impedimentos legales y poseer documento de identificación. La residencia se define como vivienda permanente, propiedad de comercio registrado o ánimo de permanencia con actividad permanente en el territorio.

La inscripción se realiza directamente en el libro de afiliados, previa “*comprobación de requisitos*”, oficializada con firma o huella, o vía electrónica con verificación.

- **Verificación Documental.** Solicitar pruebas como facturas de servicios públicos con menos de seis meses de vigencia, paz y salvo predial, certificado de residencia de la alcaldía local o Bizagi a nivel nacional; en Bogotá, ante la Secretaría Distrital de Gobierno en línea a través del enlace <https://www.gobiernobogota.gov.co/>, con verificación automática.
- **Visitas Domiciliarias y Testigos.** Designar a un miembro de la Comisión de Convivencia y Conciliación, Fiscal o afiliado de la referida JAC con el fin de realizar una visita al domicilio declarado, levantar acta con testigo si no reside allí, y reportar al secretario antes de inscribir. En depuraciones masivas, este método declara retiros por cambio de residencia o fallecimiento vía proceso declarativo.

COMUNICACIÓN INTERNA

- **Exigencia de Acreditación Formal.** Frente a la viabilidad de exigir la acreditación formal de residencia, la ley demanda su “comprobación” y “verificación” antes de inscribir.

Como prácticas comunes, la persona interesada deberá allegar a la Junta de Acción Comunal un certificado emitido por la Secretaría Distrital de Gobierno (SDG), facturas de servicios públicos no superiores a seis meses de vigencia o paz y salvo predial, conforme a instructivos del Ministerio de Vivienda.

Para la población extranjera, se exige explícitamente: Cédula de Extranjería (CE) emitida por Migración Colombia, Visa de Residente (tipo R), Permiso de Protección Temporal (PPT) o cualquier otro documento que acredite debidamente su residencia en Colombia.

RESPECTO DE LA VIABILIDAD JURÍDICA EN AFILIACIONES MASIVAS.

Frente a la consulta elevada por la Junta de Acción Comunal Los Naranjos de la localidad de Bosa sobre la viabilidad jurídica de exigir acreditación formal de residencia para la afiliación a la JAC ante afiliaciones masivas en período preelectoral, se puede concluir que, la Ley 2166 de 2021 establece la residencia como requisito indispensable, con obligación de su comprobación y verificación previa a la inscripción. Esto habilita mecanismos formales como certificados de la Secretaría de Gobierno o facturas de servicios públicos.

Esta exigencia, señalada en los estatutos de la JAC Los Naranjos, se ajusta al marco normativo (artículos 19 y 20 de la Ley 2166 de 2021, y artículos 76 y ss. del Código Civil), preservando la inscripción directa sin incurrir en nulidad. En atención a lo expuesto, se concluye que la exigencia de acreditación formal de residencia para la afiliación a las Juntas de Acción Comunal, particularmente en escenarios de afiliaciones masivas en periodo preelectoral, resulta jurídicamente viable, siempre que

COMUNICACIÓN INTERNA

se garantice el respeto por los principios de igualdad, debido proceso y buena fe, y se ajuste a los lineamientos establecidos en la Ley 2166 de 2021 y demás normas concordantes.


En este sentido, la implementación de mecanismos de verificación razonables y proporcionales contribuye a la transparencia del proceso afiliativo, previene inscripciones irregulares frente a las elecciones que se celebrarán en la vigencia 2026 y fortalece la democracia comunitaria en Bogotá.

Finalmente, se recuerda que las Juntas de Acción Comunal, en ejercicio de su autonomía, podrán definir en sus estatutos los procedimientos de verificación, siempre que estos no contravengan la normativa aplicable ni generen barreras injustificadas para el ejercicio del derecho de asociación.

Cordialmente,

JAMES RINCÓN CASTAÑO
Jefe Oficina Jurídica

Elaboró: Rafael D. Uribe O-Abogado OJ 

Revisó: Diana Marcela González Salgado – Abogada OJ 

Aprobó: James Rincón Castaño- Jefe OJ 